



Opit Oulun keskustan liikenteen yleissuunnitelman yritysvaikutusten arvioinnista

Minna Koukkula (Oulun kaupunki)

Tommi Kantala (FLOU)



Keskustan liikenteen yleissuunnitelma

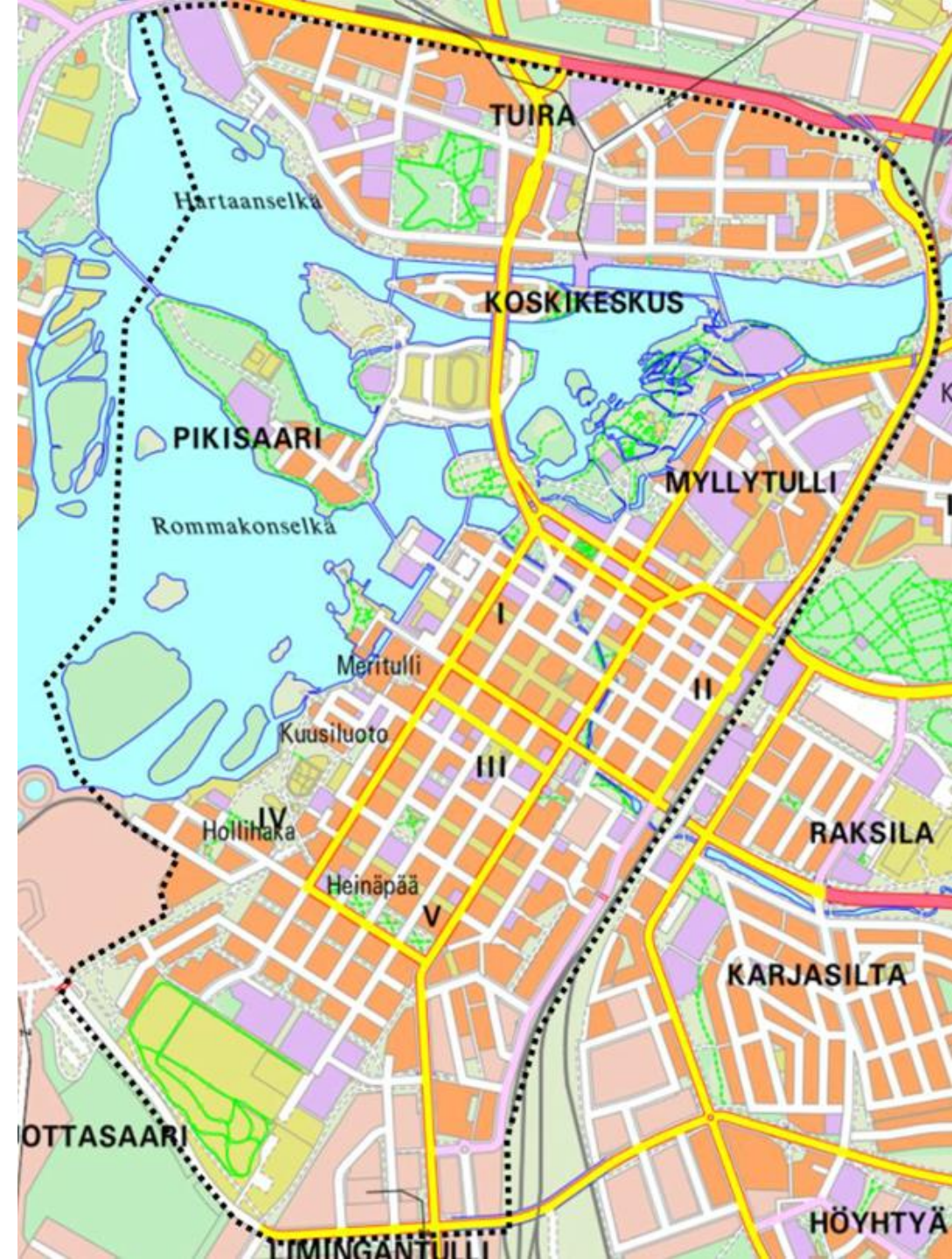


OULU

22.-23.3.2023

Lähtökohtia

- Suunnittelualueena ruutukaava-alue + Myllytulli + Tuira + Limingantullin pohjoisosa.
- Huomioidaan kaikki liikemismuodot
 - Henkilöautoliikenne
 - Joukkoliikenne
 - Tavaraliikenne/citylogistiikka
 - Pyöräliikenne
 - Jalankulku
 - Kokoontumispaikat, torit, palo- ja pelastus yms.
- Maankäyttö ja liikenne liittyvät vahvasti toisiinsa
 - Asuminen
 - Palvelut
 - Työpaikat



Tavoitteet



Suunnittelulle on asetettu ja sille on hankkeen aikana muodostunut useita tavoitteita ja kysymyksiä

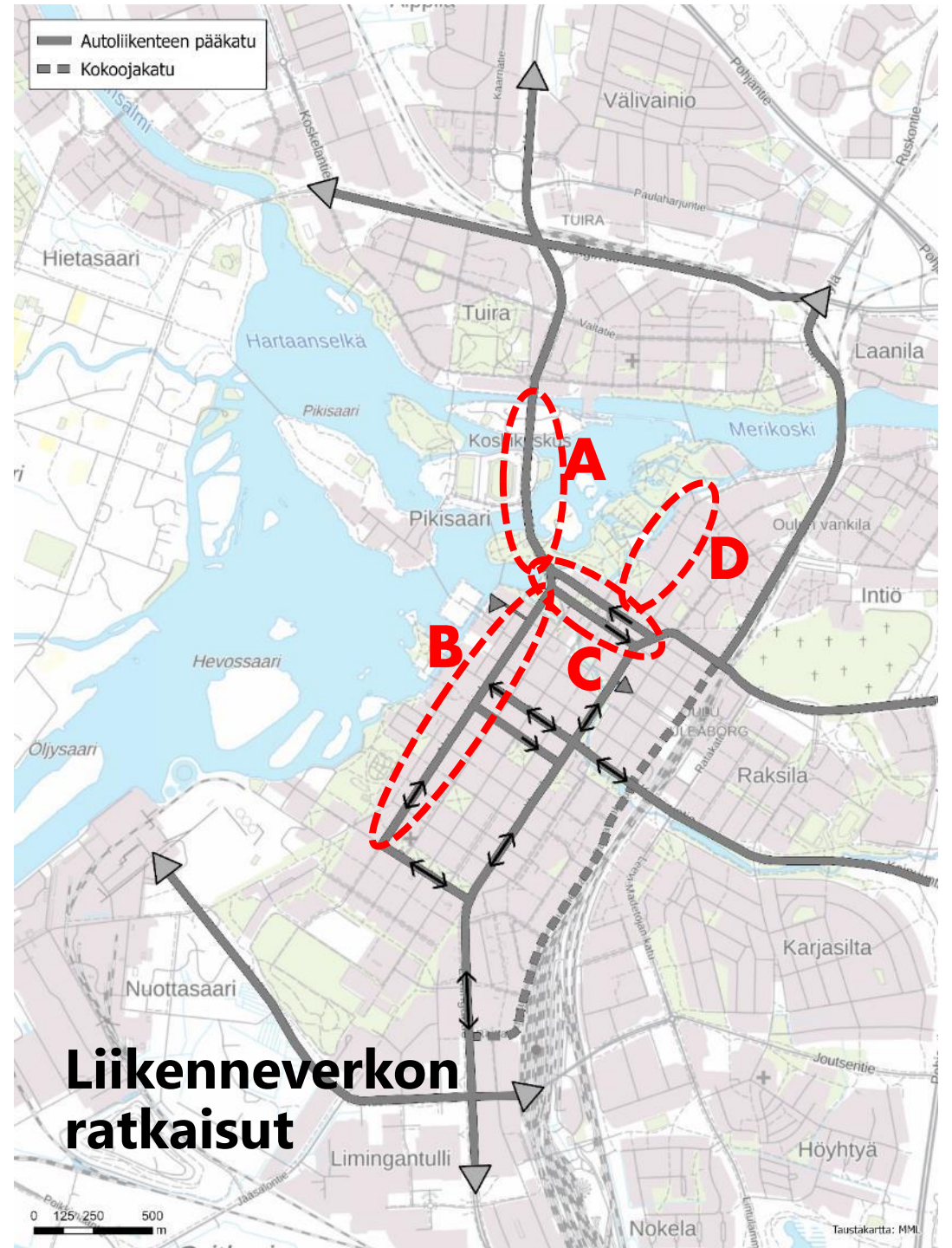
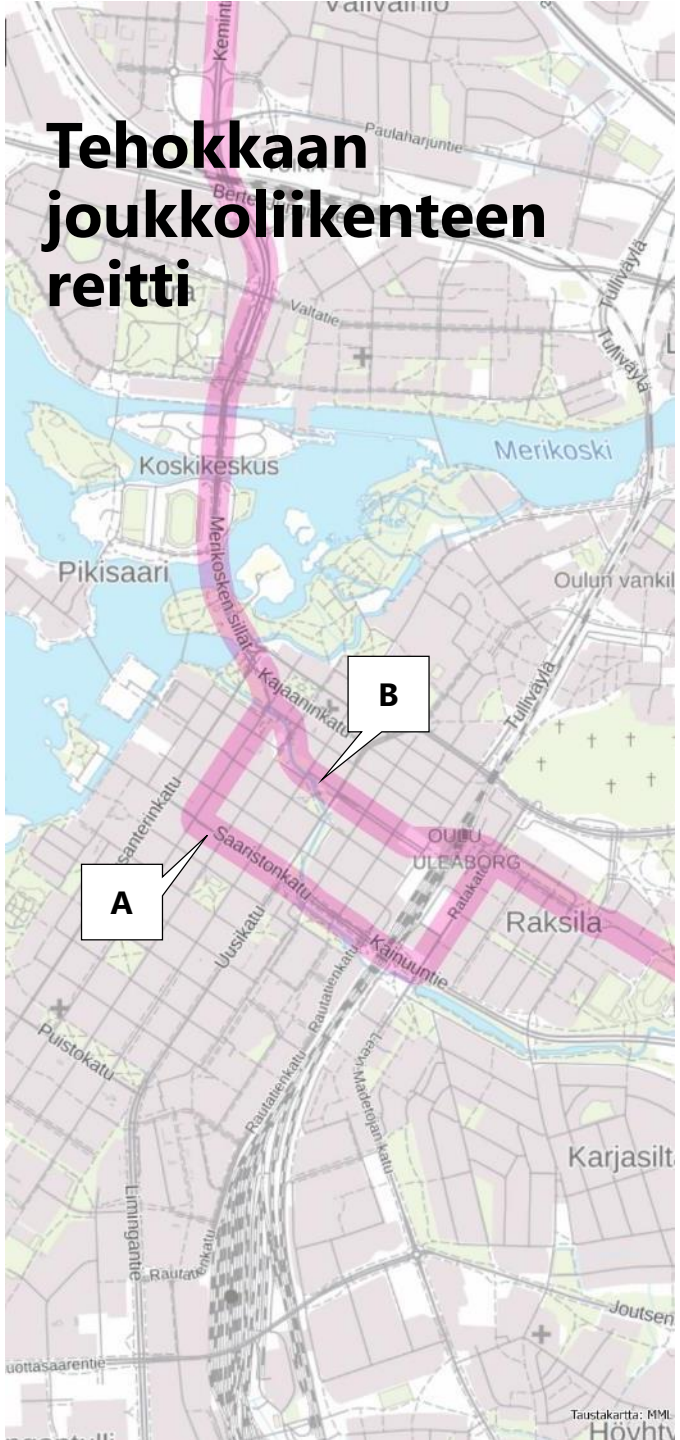
- Ne poikkeavat laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan toisistaan
- Perustavat aiemmin tehtyihin strategisiin päätöksiin

Yleistään liikennetekniset kysymykset ovat

- Tehokkaan joukkoliikenteen reitti ja joukkoliikenteen nopeuden kasvattaminen
- Pyöräliikenteen verkon täydentäminen keskustassa
- Jalankulun esteettömyyden lisäämisen tarve ja laajuus
- Henkilöautoilun läpiajoliikenteen määrien ja suuntien selvittäminen ja vähentämisen mahdollisuudet
- Autojen ja pyörien pysäköinnin monipuolisuus ja riittävyys



Tehokkaan joukkoliikenteen reitti



Liikenneverkon ratkaisut

Vuoropuhelun aikataulu

Menneet tilaisuudet
Suunnitellut tilaisuudet



Tiedote tai muu julkaisu kaupungin tiedotuskanavilla, ennen tilaisuutta kutsu ja tilaisuuden jälkeen lopputulematiedot

Ohjausryhmän kokous

Teemalliset työpalaverit

10-12/2021

1-3/2022

4-6/2022

7/2022-3/2023

Nykytila ja tavoitteet

Tehokas joukkoliikenne ja liikenneverkko

Toimenpiteet ja vaikutukset



Lautakunnan info



Joukkoliikenne
22.12.2021

Liikenteen hallinta
12.1.2021



KH:n info



Kaupungin tiedotus
Oulun vesij ja Energia
1.2.2022



Sidosryhmä-
tilaisuus 24.2.



Lautakunnan
työpaja 22.3

Pyöräliikenne
2.3.2022
Kulttuurियmpäristö
18.3.2022



Vammaisneuvosto
9.5.2022



Vanhusneuvosto
9.5.2022



Keskustelu-
tilaisuus
9.6.2022



Lautakunnan
työpaja 2
7.6.2022



Kaupunkikulttuuri
21.6.2022



KH:n info
15.8.



P-P Museo 8.9.2022



Esittely
lautakunnalle
11.10.



Keskustelu-
tilaisuus 13.10.



Esittelyt
ltk ja KH



Lisäksi tsekkauspalaverit tilaajan kanssa kahden viikon välein

A grayscale photograph of a person riding a bicycle on a snowy bridge. The person is seen from behind, wearing a dark jacket and a backpack. The bridge has a metal railing and is covered in snow. In the background, there is a large building with a dome, possibly a city hall, and several streetlights. The sky is overcast. A dark blue diagonal shape is overlaid on the left side of the image.

Yritysvaikutusten arviointi ja keskustan liikenteen yleissuunnitelma

Mitä on yritysvaikutusten arviointi ja mitä haasteita siihen liittyy?

Yritysvaikutusten arviointi kunnissa¹

Kuntalain mukaan kuntien tulee edistää alueen elinvoimaisuus ja asukkaiden hyvinvointi

Yritysvaikutusten arvioinnin tarkoitus ei ole toteuttaa yritysten vaatimuksia vaan sen avulla tunnistetaan päätöksentekoon liittyviä riskejä elinkeinoelämän näkökulmasta

Tavoitteena on, että yritysvaikutusten arviointi on suunnitelmallista ja jatkuvaa.

Yritysvaikutusten arvioinnin yleiset haasteet²

Usein menetelmät a priori –analyysijä tai laadullisia ja tuottavat tietoa vain rajallisesta näkökulmasta

Lähtökohta on yleensä yleistietoon ja arkikokemukseen perustuva arviointi

Vakiintuneita tapoja ja valtakunnallisia ohjeita ei juurikaan ole

Yritysvaikutusten arviointi ei ole vain muodollisuus, vaan yrityskenttää valvoo aktiivisesti omia etujaan

Hallituskadun pysäköinnistä tehdään

Keskustan yrittäjät: Hallituskadun pysäköintipaikkoja ei vähennetäkään – "Kaupunki kuunteli ja huomioi sadan yrittäjän adressin"

Sata yrittäjää on allekirjoittanut adressin, jossa vaaditaan Hallituskadun pysäköintipaikkojen säilymistä väestön ja yritysten liiketoimintamahdollisuuksien puolesta. Erityisesti pienyrityksien liiketoimintamahdollisuuksien säilymistä on pidetty tärkeänä. Yritysvaikutusten arvioinnissa todettiin, ettei Hallituskadun katusuunnitelma oleellisesti heikennä yritysten liiketoimintamahdollisuuksia, mutta suunnitelmiin päätettiin silti lisätä pysäköintipaikkoja.

Anne Helaakoski | 142 |

Niina Hentilä | 54 | 23.03.2022 06:09 Päivitetty: 28.03.2022 16:23 | FORUM24

Hanna Kuonanoja | 81 | 28.11.2021 17:30 | LIIKENNEJÄRJESTELYT

Miten yritysvaikutusten arviointia lähestyttiin Oulussa



Oulun keskustan liikenteen yleissuunnitelma oli vasta luonnosasteella ja suunnitteluvaihtoehtoja oli neljä.

Yritysvaikutusten arviointi keskittyi tunnistamaan kahden eri suunnitteluvaihtoehdon väliset erot luonnosvaiheessa olevista suunnitelmista. Tästä syystä suuri osa vaikutusten arvioinnista oli vielä laadullista määrällisen sijaan.



Yritysvaikutusten arvioinnin toteuttamiseen ei ole valtakunnallisesti vakiintuneita tapoja.

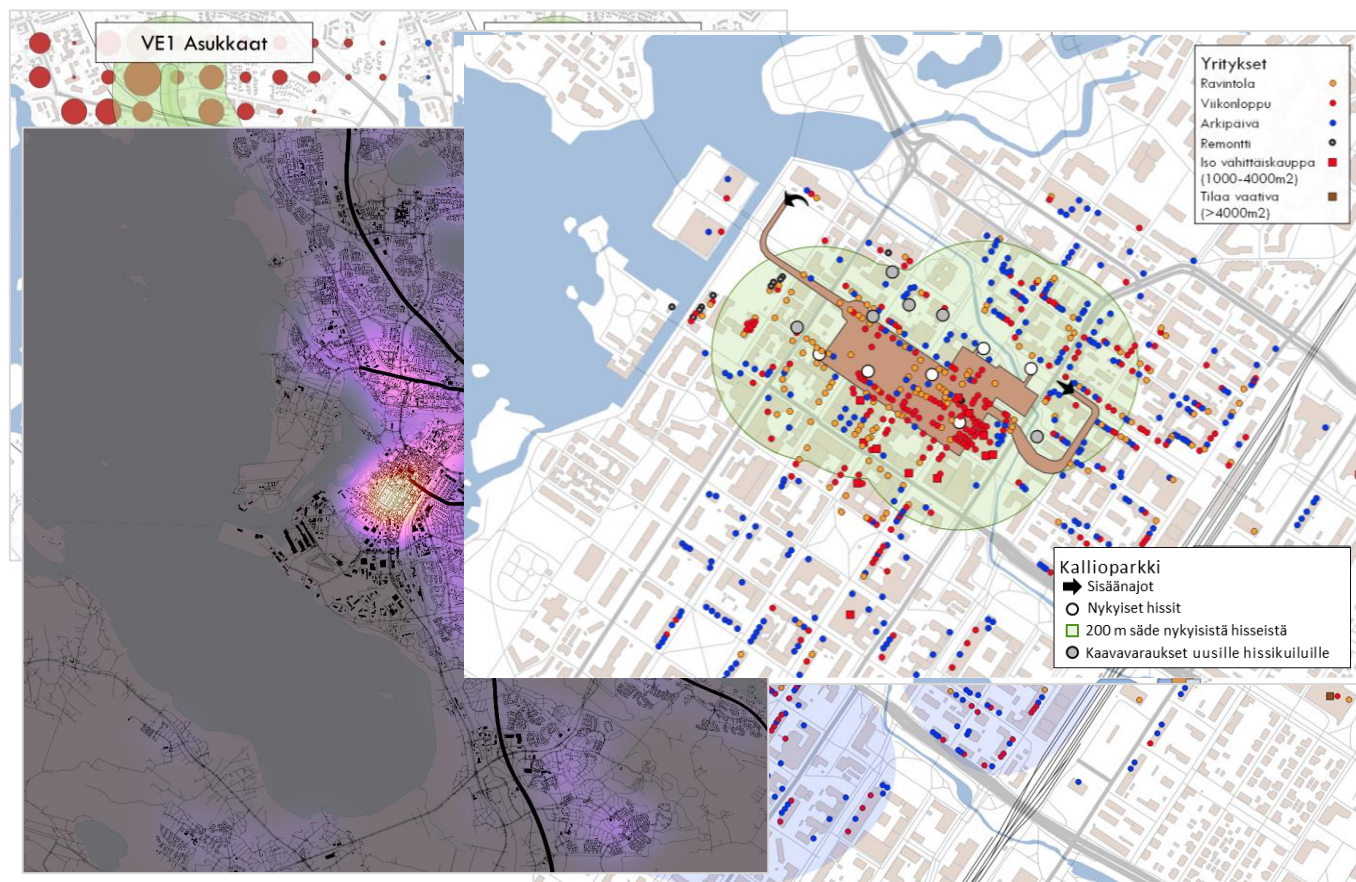
Lähtökohtana oli Suomen Yrittäjien (2022) laatima yritysvaikutusten arviointikehikko, jota muokattiin ja tiivistettiin tarkastelutapauksen perusteella.

Suunnitteluvaihtoehtojen vuoksi lähtökohta oli haastava

Koska suunnitteluvaihtoehtoja oli neljä ja liikennemallitarkastelut eivät olleet mahdollisia, oli menetelmäkirjo laaja:

1. Paikkatietotarkastelut (vaikutusten laajuus, pysäköinti)
2. Katukohtaiset tarkastelut
3. Maastokäynti
4. Muiden kaupunkien asiantuntijamallit
5. Työpaja elinkeinoelämän edustajille

Tuloksena tunnistettiin eroja suunnitteluvaihtoehtojen vaikutusten painopisteissä



Tulokset laadullisia, mutta auttavat tunnistamaan mitä asioita suunnittelun edistyessä tulisi huomioida

	Neg.	Neut.	Pos.	Huomiot	
1. Edistää yritystoiminnan edellytyksiä keskustassa? <ul style="list-style-type: none"> Edistää elinkeinorakenteen monipuolistumista? Lisää yritysten liiketoimintamahdollisuuksia? Asiakkaiden saavutettavuus? 	VE1	VE2		Lopullisilla suunnitteluratkaisuilla on merkittävä vaikutus siihen, miten keskustan sisäinen liikenne toimii ja miten asiakkaat tavoittavat yritykset. Saavutettavuutta tulee arvioida liikenteen kysyntämalleilla suunnittelun edistyessä. Ve1 sulkee Saaristokadun/Aleksanterin kadun alueen autoliikenteeltä alueella, johon on suunniteltu lisää maankäyttöä.	
2. Helpottaa yritysten työvoiman saantia? <ul style="list-style-type: none"> Työvoiman saavutettavuus & työmatkat? Vaikuttaako päätös positiivisesti työpaikkojen muodostumiseen? 		VE2	VE1	Ve1 vaikuttaa suurempaan osaan keskustan yrityksistä ja asukkaista. Lopullinen arviointi vaatii kuitenkin liikenteen kysyntämallilla tehtäviä tarkempia analyysejä saavutettavuusmuutoksista eri kulkumuodoilla (esim. nopeus)	
3. Helpottaa yritysten logistiikkaa? <ul style="list-style-type: none"> Parantaa jakeluliikenteen toimivuutta? Parantaa henkilöliikenteen toimivuutta? 		VE2	VE1	Ve1 rauhoittaa useita katuja autoliikenteeltä, mikä voi helpottaa jakeluliikennettä, mikäli kuriiripalveluille ja logistiikalle varataan riittävästi tilaa ja liikennöinti sallitaan myös Saaristokadun länsipäässä/Aleksanterinkadun eteläpäässä	
4. Lisää yritysten välistä kilpailua? <ul style="list-style-type: none"> Kohtelee yrityksiä tasapuolisesti? Luo edellytyksiä yritysten verkostoitumiselle? 	VE1	VE2		Saavutettavuuden muutokset voivat vaikuttaa sijaintien houkuttelevuuteen yritysten näkökulmasta. Liikennejärjestelmän muutokset palvelevat toisia liiketoimintamalleja paremmin kuin toisia.	
5. Edistää Oulun strategisten linjausten toteutumista? <ul style="list-style-type: none"> Vaikuttaa positiivisesti aluetalouteen? 			VE2	VE1	Molemmat suunnitteluvaihtoehdot toteuttavat Oulun strategisia linjauksia. Ve1 tukee rannan alueen kehittämistä enemmän (varauksin), Ve2 Myllytullin ja Hallituskadun.
6. Lisää kunnan vetovoimatekijöitä? <ul style="list-style-type: none"> Lisää matkailun vetovoimaa? Parantaa yritysilmapiiriä? 		VE1	VE2	Suurin vetovoima riippuu lopullisesti toteutustavasta (esim. raitiotie). Ve2 tukee Raksilan kyttemistä keskustaan junanradan aiheuttamasta estevaikutuksesta huolimatta.	

Tulokset laadullisia, mutta auttavat tunnistamaan mitä asioita suunnittelun edistyessä tulisi huomioida

1. Edistää yritystoiminnan edellytyksiä keskustassa?

	Neg.	Neut.	Pos.
1. Edistää yritystoiminnan edellytyksiä keskustassa?	VE1	VE2	
2. Helpottaa yritysten työvoiman saantia?		VE2	VE1
3. Helpottaa yritysten logistiikkaa?		VE2 VE1	
4. Lisää yritysten välistä kilpailua?	VE1 VE2		
5. Edistää Oulun strategisten linjausten toteutumista?			VE2 VE1
6. Lisää kunnan vetovoimatekijöitä?		VE1 VE2	

Huomiot

Lopullisilla suunnitteluratkaisuilla on merkittävä vaikutus siihen, miten keskustan sisäinen liikenne toimii ja miten asiakkaat tavoittavat yritykset. Saavutettavuutta tulee arvioida liikenteen kysyntämalleilla suunnittelun edistyessä. Ve1 sulkee Saaristokadun/Aleksanterin kadun alueen autoliikenteeltä alueella, johon on suunniteltu lisää maankäyttöä.

Ve1 vaikuttaa suurempaan osaan keskustan yrityksistä ja asukkaista. Lopullinen arviointi vaatii kuitenkin liikenteen kysyntämallilla tehtäviä tarkempia analyysejä saavutettavuusmuutoksista eri kulkumuodoilla (esim. nopeus)

Ve1 rauhoittaa useita katuja autoliikenteeltä, mikä voi helpottaa jakeluliikennettä, mikäli kuriiripalveluille ja logistiikalle varataan riittävästi tilaa ja liikennöinti sallitaan myös Saaristokadun länsipäässä/Aleksanterinkadun eteläpäässä

Saavutettavuuden muutokset voivat vaikuttaa sijaintien houkuttelevuuteen yritysten näkökulmasta. Liikennejärjestelmän muutokset palvelevat toisia liiketoimintamalleja paremmin kuin toisia.

Molemmat suunnitteluvaihtoehdot toteuttavat Oulun strategisia linjauksia. Ve1 tukee rannan alueen kehittämistä enemmän (varauksin), Ve2 Myllytullin ja Hallituskadun.

Suurin vetovoima riippuu lopullisesti toteutustavasta (esim. raitiotie). Ve2 tukee Raksilan kytkemistä keskustaan junanradan aiheuttamasta estevaikutuksesta huolimatta.

Yritysvaikutusten arvioinnin jatkaminen varmistavat elinkeinoelämän tarpeiden huomioinnin

Tarkennetaan
yritysvaikutusten
arviointia

Huomioidaan
yleissuunnitelmassa
esiin nousseita tekijöitä

Tuetaan yritysten
elinvoimaa
yleissuunnitelman
edistyessä



Mitä muualla voidaan oppia tästä?

Yritysvaikutusten arviointi ei aina tarjoa suoraa vastauksia siihen, mikä vaihtoehdoista on "paras"



Suunnittelun valmiusaste määrittää sen, mitä voidaan arvioida



Yrityskentän sisällä tarpeet ja resilienssi liikennejärjestelmän muutoksille erilainen

Yritysvaikutusten arviointia tarvitaan jatkossa yhä pienemmissä hankkeissa

Yritysvaikutusten arviointimenetelmiä tulee kehittää ja integroida osaksi liikenteen suunnitteluprosesseja

Suunnitteluvaihe määrittää, mitä voidaan arvioida ja millä tarkkuustasolla

Yritysten osallistaminen mahdollisimman aikaisin, painoarvon päätöksenteossa oltava sopiva

Yhteismitallisten ja yhtenäisten menetelmien kehittäminen

Huhut keskustan näivettymisestä ovat vahvasti liioiteltuja?

Oulun ydinkeskustan kivijalkoihin on niin kova tunku, että kaikille ei riitä sopivia tiloja

Oulun keskusta on yrittäjien kannalta vaikea, sillä hyviä liiketiloja on vähän ja potentiaaliset asiakkaat liikkuvat pienellä alueella.

Tuomas Hirvonen

114



16.02.2023 @ 10:00

VAPAAT LIIKETILAT

Aikaisempien muutosten vaikutuksia ei ole seurattu – ei pidä tuudittautua ajatukseen, että kaikki muutokset kääntyvät lopulta parhain päin

Seuraamalla liikennejärjestelmämuutosten ja elinkeinoelämän yhteyttä syy-seuraussuhteita voitaisiin ymmärtää paremmin

The background of the slide is white with two thick, wavy, light pink lines that curve across the frame from the bottom left towards the top right, creating a sense of movement and framing the central text.

Kiitos!

**Kysymyksiä?
Keskustelua?**



FLOU



OULU